

новку и уровень преступности в стране. Не случайно П.В. Тепляшин в качестве одного из признаков криминологического эксперимента определяет «установление контроля, а не пассивное наблюдение за процессом его осуществления и проведение оценки результатов криминологического эксперимента, включая проверку их достоверности (в частности, посредством общественного обсуждения результатов реализации конкретной модели противодействия соответствующего вида (проявлений) преступности)»<sup>1</sup>

Кроме того, системная работа субъектов общественного контроля, связанная с установлением результатов своей деятельности на основании принципа достоверности, равно как и других требований, влечет за собой формирование высокой правовой

культуры общественников. В свою очередь, качество правовой деятельности субъектов общественного контроля повышает уровень доверия со стороны государственных органов и должностных лиц к данной сфере развития гражданского общества. Подобная управленческая обстановка в политической системе общества благоприятно влияет на состояние борьбы с преступностью, повышает эффективность антикоррупционного механизма.

В итоге категория достоверности результатов общественного контроля выступает одним из правовых условий на пути укрепления законности и правопорядка в стране, конструктивного диалога гражданского общества и государства, оптимизации правоохранительной деятельности по противодействию преступности.

*Калашников О.Д.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Нижегородская академия МВД России

*Шапошников Е.Л.*

кандидат юридических наук, доцент  
Нижегородская академия МВД России

### **Основные направления предупреждения коррупции в органах внутренних дел на законодательном уровне**

Коррупция как негативное явление характерна для всех стран независимо от их экономического развития и различается лишь своими масштабами.

Уровень коррупции в России в настоящее время достаточно высокий. За 2018 год в Российской Федерации, согласно официальным данным, наблюдается рост преступлений коррупционной направленности на 2,9%. Всего за 2018 год были зарегистрированы 30495 преступлений рассматриваемого вида<sup>2</sup>.

Необходимо также учитывать высокий уровень латентности преступлений коррупционной направленности. Далеко не все преступления, которые совершаются, попадают в статистику. Это объясняется в первую очередь тем, что в механизме совершения преступлений коррупционной направленности фактически отсутствуют жертвы преступления.

В рейтинге индекса восприятия коррупции стран мира в 2018 году Россия заняла скромное 138-е место из 180 стран мира.

<sup>1</sup> Тепляшин П.В. Криминологический эксперимент: понятие, признаки, функции, классификация // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями : материалы XVII международной научно-практической конференции / под ред. С.К. Бурякова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. Ч. 2. С. 31.

<sup>2</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/reports/item/16053092>.

К наиболее коррумпированным сферам относятся правоохранительная сфера, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, сфера государственных закупок.

Наиболее коррумпированными службами и подразделениями в органах внутренних дел являются следственные подразделения, патрульно-постовая служба, служба участковых уполномоченных полиции.

Наименьшую общественную опасность из коррупционных правонарушений представляют дисциплинарные коррупционные проступки, которые чаще всего выражаются в нарушении ограничений, запретов, обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Если не проводить должным образом профилактическую работу в данном направлении, лица, совершающие дисциплинарные коррупционные проступки, в будущем могут совершать коррупционные административные правонарушения и преступления.

Рассмотрим основные ограничения, запреты и обязанности, которые распространяются на сотрудников органов внутренних дел.

1. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супруга, несовершеннолетних детей в установленные сроки.

Данную обязанность регулируют положения приказа МВД России от 14 декабря 2016 г. № 838 «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России». Согласно данному нормативному акту ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации и федеральные государственные

гражданские служащие системы МВД России, замещавшие по состоянию на 31 декабря отчетного года должности, предусмотренные соответствующим перечнем, представляют сведения о своих доходах, о доходах всех членов семьи, включая несовершеннолетних детей, в том числе от предыдущих браков.

Кроме заработной платы, сотрудники органов внутренних дел и федеральные государственные гражданские служащие системы МВД России в справках о доходах должны отражать и иной полученный доход: от страховых компаний, от продажи имущества, от вкладов в банках и в иных финансовых учреждениях.

Справка о расходах подается только в том случае, если стоимость приобретенного имущества за отчетный период превышает совместный трехгодичный заработок сотрудника и его супруги (а) за три года, предшествующих сделке.

У сотрудника органов внутренних дел есть право в случае необходимости внести в справку уточненные сведения. Это можно сделать в течение одного месяца со дня представления данных сведений в кадровое подразделение.

На основании вышеизложенного можно сформулировать два вывода: сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должны подаваться строго в установленные законодательством сроки и должны быть достоверными.

2. Сообщение о склонении к коррупционному поведению.

Согласно приказу МВД РФ от 19 апреля 2010 г. № 293 «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений» о факте поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений сотрудник, гражданский служащий системы МВД России обязан уведомить представителя нанимателя (работодателя) по месту службы непосредственно в день поступления обращения.

Данная обязанность возлагается в том числе на сотрудников, находящихся в отпуске, служебной командировке, а также

отсутствующих по листку нетрудоспособности (в случаях, не исключающих возможность уведомления). В случае поступления обращения в выходной или нерабочий праздничный день сотрудник, гражданский служащий системы МВД России обязан уведомить представителя нанимателя (работодателя) на следующий за ним рабочий день.

3. Непринятие мер к урегулированию конфликта интересов (например, когда супруг является руководителем какого-нибудь подразделения органов внутренних дел, а супруга работает в данном подразделении в непосредственном подчинении).

4. Запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Данный запрет распространяется только на иностранные банки, которые находятся за пределами Российской Федерации. Сотрудник органов внутренних дел имеет право хранить денежные средства в иностранном банке, находящемся на территории Российской Федерации (например, в Райффайзенбанке, отделения которого находятся на территории Российской Федерации, несмотря на то, что данная кредитная организация со стопроцентным австрийским капиталом).

5. Запрет получать подарки в связи с должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей.

В соответствии с приказом МВД России от 1 июня 2017 г. № 334 «Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)» сотрудники органов внутренних дел, гражданские служащие, работники обязаны уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими

официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

Уведомление о получении подарка представляется в уполномоченную организацию не позднее трех рабочих дней со дня получения подарка.

В случае если подарок получен во время служебной командировки, уведомление представляется не позднее трех рабочих дней со дня возвращения из служебной командировки.

Подарок возвращается сотруднику, гражданскому служащему или работнику в том случае, если его стоимость не превышает 3 тысячи рублей. Если стоимость подарка превышает 3 тысячи рублей, у сотрудника органов внутренних дел появляется право выкупить его за полную стоимость.

Данное правило не распространяется на канцелярские принадлежности, которые предоставлены каждому участнику указанных мероприятий в целях исполнения им своих служебных (должностных) обязанностей, цветы и ценные подарки, которые вручены в качестве поощрения (награды).

На основании вышеизложенного можно сформулировать следующие выводы:

1) любые канцелярские принадлежности и цветы, в том числе дорогостоящие, могут быть подарены сотрудникам органов внутренних дел;

2) остается не совсем понятной и логичной ситуация, когда разница в стоимости подарка небольшая. Так, подарок, например, за 2900 рублей, в дальнейшем отдается сотруднику в личное пользование, а подарок за 3100 рублей остается в подразделении органов внутренних дел, и у сотрудника появляется право выкупить его за полную стоимость;

3) не в полном объеме регламентирован вопрос системы оценки подарка. Один и тот же товар в разных магазинах (в том числе интернет-магазинах) может стоить по-разному. Не совсем понятно, какую стоимость брать за основу и почему.

Таким образом, активная работа по борьбе с коррупцией в органах внутренних дел ведется сразу по нескольким направлениям — на уровне федерального законо-

дательства и на уровне ведомственных нормативных актов системы МВД России.

Также органы внутренних дел активно сотрудничают со средствами массовой

информации, показывая широкую информационную открытость, проводятся научно-практические конференции, посвященные проблемам борьбы с коррупцией.

*Невирко Д.Д.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **К вопросу о подзаконном регулировании антикоррупционной деятельности (на примере органов внутренних дел)**

С момента принятия Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» вопросы антикоррупционной деятельности в системе государственной и муниципальной службы не теряют актуальности. Данная проблема неоднократно поднималась Президентом РФ на расширенных заседаниях коллегии Министерства внутренних дел РФ и Генеральной прокуратуры России<sup>1</sup>.

Выступая на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 23 февраля 2019 г., Президент РФ отметил: «Особое внимание уделялось состоянию служебной дисциплины и законности, в том числе в рамках выполнения Национального плана противодействия коррупции. За последние семь лет в 14 раз возросло число поступивших от сотрудников уведомлений о фактах обращений к ним с предложениями коррупционного характера. Повысилась результативность проверок достоверности и полноты сведений о доходах, предоставляемых личным составом. Одновременно активизирована деятельность подразделений собственной безопасности по наведению порядка внутри нашей системы. На их долю приходится почти 70% выявленных преступлений, совершенных сотрудни-

ками органов внутренних дел. Тем не менее здесь необходимы дополнительные меры»<sup>2</sup>. Полагаю, подобной «дополнительной мерой» должно стать совершенствование механизма подзаконного регулирования антикоррупционной деятельности.

В настоящее время акты, регулирующие антикоррупционную деятельность, практически не становятся предметом самостоятельных научных исследований. Большинство авторов, анализирующих правовую основу противодействия коррупции в России, практически «не замечают» столь массивного пласта нормативно-правовых актов<sup>3</sup>.

При этом анализ правоприменительной практики в рассматриваемой сфере приводит к убедительным выводам о несовершенстве и противоречивости рассматриваемого уровня правового регулирования антикоррупционной деятельности.

Сложившиеся в системе МВД России правовые и организационные основы противодействия коррупции представляют собой самостоятельную и вполне современную комплексную технологию. Ее своеобразие связано с наличием двух самостоятельных, но взаимосвязанных векторов деятельности: 1) борьба с коррупцией в

---

<sup>1</sup> Выступления Президента РФ В.В. Путина на расширенных заседаниях коллегии МВД России 09.03.2017. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54014>; 15.03.2016. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515>; 04.03.2015. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/47776>; на заседании коллегии Генеральной прокуратуры России 14.03.2017. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54035>.

<sup>2</sup> Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 23.02.2019. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59913>.

<sup>3</sup> См., например: Коновалов В.А. Нормативно-правовое регулирование противодействия коррупции в России на современном этапе // Lex Russica. 2014. № 11.